

УДК 911.3

В.В. Яворская

к.г.н. доцент геолого-географического факультета

А.Н. Шашеро

к.г.н. геолого-географического факультета

Одесский национальный университет
имени И.И.Мечникова, г.Одесса Украина

ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ГЕОДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В УКРАИНЕ

На сегодняшний день более половины населения Земли живет в странах, где рождаемость ниже уровня простого воспроизводства. Все большее число стран с низкой рождаемостью начинают задумываться о последствиях депопуляции, рассматривая эту проблему как проблему национальной безопасности, а с учетом масштабов замещающей миграции - и как проблему сохранения национальной идентичности [2, с.4].

На Международной конференции по народонаселению в Бухаресте (1974г.) был принят Всемирный план действий в области народонаселения. Это

первый официальный международный документ, в котором рассматриваются стратегии, программы и меры по улучшению демографической ситуации. В этом документе отражены следующие рекомендации: «уважать и обеспечивать, несмотря на свои общие демографические цели, права людей принимать свободное, осознанное и ответственное решение относительно числа и частоты рождения своих детей» [1, с.12]. Всемирный план действий обратил внимание правительств на то, что политика народонаселения не заменяет социально-экономическое развитие, а является его частью. План предусматривал создание в каждой стране органа, который будет, занимается проблемами народонаселения, а также проводить систематическую оценку эффективности политики народонаселения.

В Украине также получили развитие ряд государственных социальных программ, направленных на решение различных проблем по воспроизводству населения и демографическому развитию. Была принята Концепция демографического развития на 2005-2015 гг., утвержденная распоряжением Кабинета Министров Украины от 8.10.2004 № 724 -р. [1, с.1]. Разработана, как приоритетная, государственная программа «Стратегия демографического развития Украины на 2006-2015 гг.». Принято распоряжение Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта от 6 июня 2007 года «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии демографического развития на период до 2015 года».

В Стратегии демографического развития на 2006 – 2015 гг. проанализирована демографическая ситуация в Украине и оценены перспективы ее развития, определены негативные тенденции, сформировавшиеся на протяжении двух последних десятилетий. Было отмечено, что достижение целевых показателей демографического развития возможно только при условии разработки и внедрения системы мер государственной демографической политики. Целью таких разработок, на период с 2005 по 2015 год, является эффективное противодействие распространению последствий негативных тенденций воспроизводства населения и их изменение к лучшему [2, с. 6].

К сожалению «Стратегия» разработана только в контексте социально-демографических проблем, и ее рекомендации касаются только уровня семьи. Разработчики «Стратегии» не ставили задачи комплексного анализа современной демографической ситуации, а региональные приоритеты демографического развития представили только одним тезисом - необходимость соблюдения социальных гарантий и социальных стандартов во всех регионах страны. Тем не менее, появление такого документа следует приветствовать как первую попытку решения проблем демографического развития на высоком официальном и научном уровне.

Демографический переход в Украине и ее регионах, в частности, его четвертая фаза, как предполагается в прогнозных исследованиях отечественных исследователей, должен завершиться (в эволюционном режиме) т.е. приближением показателей рождаемости к показателям смертности, что обусловило бы стабилизацию развития геодемографического процесса во всех регионах страны. Но кривая его дальнейшего развития начала меняться несколько по другому сценарию в отличие от развитых стран Европы, Америки и некоторых стран Азии. Глубокий демографический кризис (и не только демографический, а и экономический, социальный, финансовый,

политический и др.) после распада СССР прервал спокойный, эволюционный характер развития переходных демографических фаз. Мы оказались в глубокой депрессивной «демографической яме», которую более 20 лет никак не можем преодолеть. Специалисты - демографы пытаются найти объяснение этой негативной ситуации. Определить причины, факторы, наметить пути выхода. Но реальная жизнь не всегда совпадает с предлагаемыми, нашей академической элитой, схемами [3, с.317].

Изменение, с началом перестройки, экономических, политических и идеологических ориентиров существенно повлияло и на репродуктивные установки населения. Малодетность становится социальной нормой репродуктивного поведения. В связи с этим основной акцент данной работы, направленный на исследование рождаемости и репродуктивного поведения населения, является оправданным.

Снижение репродуктивной функции семьи как ответ на социально-экономическую нестабильность коснулось, прежде всего, семей с высоким культурным уровнем и высоким уровнем ответственности, родительского долга по отношению к детям. Меняется и качество воспроизводства населения: среди многодетных семей увеличиваются девиантные семьи. Поэтому решить проблему предотвращения снижения генофонда невозможно без инновационных подходов к регулированию процессов воспроизводства населения.

Важно учитывать, что депопуляция в Украине происходит, в отличие от всех развитых стран, под двойным бременем - низкой рождаемости и сверхвысокой смертности, и представляет реальную угрозу национальной безопасности Украины уже в ближайшем будущем.

Кратко остановимся на оценке некоторых составляющих современной демографической политики, которая интенсивно внедряется в реальную жизнь страны, и посмотрим, как она меняет (и в какую сторону) геодемографическую ситуацию в Украине и ее регионах.

В условиях острого демографического кризиса ценность многодетных семей для общества возрастает. Многодетные семьи, в определенной степени, способствуют увеличению численности населения, снижая его депопуляцию, создают необходимые условия для дальнейшей социализации детских контингентов социума, дают надежду на позитивное изменение общей траектории геодемографического процесса. Эти общеизвестные положения поняли, наконец, и наши институты власти. В последнее время, на этом фоне было принято ряд официальных положительных решений, касающихся мер поощрения более высоких стандартов в создании многодетных семей в нашей стране.

Проектом Государственной программы экономического и социального развития на 2012 год для преодоления неблагоприятной демографической ситуации, с учетом роста прожиточного минимума было предусмотрено увеличение размеров помощи при рождении ребенка и ряд других социальных выплат.

Помощь при рождении ребенка, который родился после 31 декабря 2011г, будет предоставляться в сумме: кратной 30 размерам прожиточного минимума на первого ребенка; кратной 60 размерам прожиточного минимума на второго ребенка; кратной 120 размерам прожиточного минимума на третьего и каждого следующего ребенка.

Выплата помощи осуществляется одноразово в десятикратном размере прожиточного минимума при рождении ребенка, остальная сумма помощи на первого ребенка выплачивается на протяжении следующих 24 месяцев, на второго ребенка - 48 месяцев, на третьего и каждого следующего ребенка - 72 месяцев равными частями.

Важно отметить, что помощь при рождении ребенка начисляется в размерах прожиточного минимума для детей в возрасте до шести лет, установленных на день рождения ребенка.

Законом Украины «О государственном бюджете Украины на 2013 год» установлены следующие размеры прожиточного минимума для детей в возрасте до шести лет: с 1 января - 972 гривны, а с 1 декабря - 1032 гривны.

Эти и другие конструктивные решения государственных институтов по стимулированию рождаемости, безусловно, должны иметь в будущем положительные результаты. Положительные результаты подтверждает и официальная статистика за 2007 – 2009 годы. Но в подобной практике есть не только положительные, но и отрицательные моменты. Некоторые авторы считают, что демографическая политика в тех формах, которые предложенные государственными структурами и институтами есть односторонней, а не комплексной, не до конца продуманной в деталях и напрямую связанна с некоторыми факторами (экономическими, социальными, культурными, возрастными и т.д.) демографического процесса. В научных исследованиях этой проблематики можно встретить мнения, что такие существенные единовременные денежные выплаты женщинам (семьям) при рождении второго ребенка и последующих детей могут иметь не только положительные, но и негативные последствия. Авторы таких взглядов считают, что этими значительными единовременными выплатами и другими льготами воспользуются, прежде всего, женщины из маргинальных и полумаргинальных слоев населения, которые будут заинтересованы, прежде всего, в получении крупных сумм для сегодняшних расходов, а не на цели создания оптимальных условий для воспитания детей и их социализацию в будущем. Кроме того, такие поощрения могут генерировать в более широких масштабах такое негативное явление как рождение детей без официального регистрирования браков. Репродуктивное поведение определенного контингента женщин при этом будет определяться не патриотическими мотивациями, не таким понятием как социальная ценность детей, их социализация в обществе и т.д., а скорее желанием воспользоваться негативной демографической ситуацией для улучшения своего финансового положения, что означает наличие меркантильных интересов.

В подобной ситуации мы сталкиваемся с определенной методологической, а точнее - с социальной коллизией. Демографическая политика государственной власти, направленная на стимулирование более высокого уровня рождаемости населения благодаря существенным денежным выплатам многодетным женщинам (семьям), с одной стороны, обеспечивает якобы улучшение геодемографической ситуации (по крайней мере, в количественном измерении). С другой стороны значительно ухудшает качественную структуру населения и демовоспроизводственный комплекс, т.к. увеличивает количество внебрачных детей, что является негативным признаком демовоспроизводственного территориального комплекса. Однозначных ответов на эту реальность еще нет, а если они и существуют, то вызывают определенные разногласия в позициях ученых.

Литература

1. Указ Президента України № 341/2001 Про Концепцію державної регіональної політики від 25.05.2001. <http://www.uapravo.net>
2. Гріненко А.Ю. Пріоритетні напрями регіональної демографічної політики / А.Ю. Гріненко // [Електронний ресурс]. – Режим доступу: www.nbuv.gov.ua/portal/chem_biol/nvnu/2010_154_2/10gai.Pdf
3. Федоров Г.М. Теоретические и методологические основы геодемографии// Известия Всесоюзного географического общества. – 1983. – Вып.3. – С. 316-321
4. Соболева С.В. Демографические процессы в региональном социально-экономическом развитии. – Новосибирск: Наука, 1988. –208 с.

© В.В.Яворская, 2013

© А.Н. Шашеро 2013