

К ВОПРОСУ О НОРМИРОВАНИИ В СТИМУЛИРОВАНИИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

*Никола С.О., ассистент, Одесский национальный университет
имени И.И. Мечникова*

Нормирование как элемент стимулирования природопользования преследует цель государственного регулирования воздействия производственно-хозяйственной деятельности на состояние природных ресурсов, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Нормативы должны разрабатываться на уровне министерств по отраслям экономики и доводиться до субъектов хозяйственной деятельности с учетом предложений органов местного самоуправления, научных учреждений, общественных организаций и мнения населения. Предприятиям, учреждениям и организациям должны устанавливаться нормативные объемы предельно допустимых и временно согласованных выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, которые будут способствовать освоению предприятием выделенных государством средств или использованию механизмов снижения налога на прибыль с дальнейшим его накоплением и инвестированием в природосберегающие (экологоориентированные) технологии. Обязательно необходимо указывать этапы и сроки освоения природосберегающего оборудования, а также снижение выбросов, сбросов загрязняющих веществ и объемов захоронения отходов.

При установлении государственных нормативов, как стимулов рационального природопользования, должны учитываться передовые достижения науки и техники и инновационные подходы к организации управления производством и стимулирования охраны природы, международные правила и стандарты в области охраны окружающей среды. Поэтому технико-экономические возможности предприятий, учреждений и организаций, природно-климатические особенности территорий должны учитываться и определяться в корректирующих коэффициентах при расчете нормативов и лимитов воздействия на природную среду субъектов хозяйственной деятельности.

Нормативы должны разрабатываться по результатам завершенных, специально проведенных научных исследований, изыскательских и проектных работ, с использованием зарубежного опыта.

Для стимулирования экологоориентированного бизнеса, по нашему мнению, необходимо использовать матрично-рейтинговый подход к оценке загрязнений окружающей природной среды с целью применения налоговых, инвестиционных стимулов и штрафных санкций. Для этого следует составить матрицу общих объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных и передвижных источников загрязнения с учетом их агрессивности, общих объемов сбросов загрязняющих веществ в водные объекты также с учетом их агрессивности и общих объемов размещения (захоронения) отходов на свалках, полигонах.

С помощью данной матрицы можно определить экономико-экологическую эффективность природоохранных мероприятий, которая позволит осуществлять государственную политику по стимулированию охраны окружающей природной среды. Для этого следует рассмотреть основные показатели, определяющие эффективность природопользования на каждом объекте в границах каждого региона.

С помощью данной матрицы можно определить рейтинги предприятий по отраслям промышленности в общих объемах загрязнения. На основании рейтингов выявляются предприятия, которые целесообразно простимулировать и перевести на льготное налогообложение. Экономия, полученная за счет средств льготного налогообложения, должна быть аккумулирована на счете предприятия и использована в течение 3 (5) лет на снижение поступления загрязняющих веществ в окружающую природную среду.

При определении системы льготного налогообложения для стимулирования предприятия снижения объемов загрязняющих веществ, поступающих в окружающую природную среду возможны следующие варианты:

- регулирующие налоги, должны быть направлены на непосредственное предотвращение загрязнения природных ресурсов и налог соизмеряется с экономическим и экологическим ущербом окружающей природной среде и здоровью населения. При определении ставок налогов должны учитываться показатели технических, технологических возможностей инновационно-экологического развития предприятия и экономической рентабельности производственно-хозяйственной деятельности экологоориентированного бизнеса. Расходы на предотвращение ущерба окружающей среде оказываются выгодными, т.к. осуществляется большая гибкость или дифференциация налогов. К регулирующим экологическим налогам в Украине относятся, например, платежи за загрязнение окружающей среды. На сегодняшний момент в виду низкой корреляции экологического ущерба и платежей регулирующая функция данного экономического стимула снижена. Поэтому целесообразно ввести новые дифференцированные ставки экологических налогов, учитывающие деятельность природопользователей в зависимости от объемов загрязнения природной среды, т.е. экономический эквивалент при расчете платы за загрязнение должен соответствовать реально нанесенному ущербу природной среде и здоровью человека. Следует также учесть степень токсичности выбросов, сбросов, захоронений в природную среду, которые в настоящее время не соответствует установленным предельно допустимым концентрациям загрязняющих веществ в природной среде.

«Сучасні стратегії регіонального розвитку Українського Причорномор'я: виклики та рішення»

- финансирующие налоги направлены на взимание денежных сумм и аккумуляцию их в бюджете, из которого финансируются различные природоохранные мероприятия. Данный вид налога взимается с предприятий и организаций с целью целевого финансирования на улучшение состояния природного ресурса, находящегося в состоянии риска не восстановления. Особенность этого вида экологических налогов в том, что они не должны быть жестко связаны с негативными последствиями производственно-хозяйственной деятельности. При установлении финансирующего налога руководствуются критериями прибыльности и непрерывности финансовых поступлений. Примером этого вида налога является плата на восстановление и охрану Куяльницкого лимана, который является уникальной рекреационной зоной.

Финансирующие экологические налоги должны учитывать конкретные технологии, виды продукции, производство которых должно быть ограничено (экологически опасные технологии и продукты), а также в тех случаях, когда утилизация отходов производства требует значительных затрат.

Величина финансирующих налогов определяется на основе затратного подхода, на проведение природосберегающего, природовосстанавливающего, природоохранного мероприятия. При этом учитываются следующие виды затрат:

- на захоронение и утилизацию отходов производственно-хозяйственной деятельности, например, при строительстве мусороперерабатывающего завода, необходимы значительные средства, которые, в рамках региона, могут быть аккумулярованы за счет финансирующих налогов субъектов производственно-хозяйственной деятельности;

- на внедрение альтернативных природосберегающих технологий, например, для использования нетрадиционных видов энергии за счет финансирующих налогов субъектов производственно-хозяйственной деятельности;

- на мероприятия по контролю и мониторингу за состоянием окружающей природной среды, например, закупка специального оборудования, измерительной техники, проведение непрерывных съемок загрязнения, с целью быстрого реагирования на их ликвидацию;

- на реализацию мероприятий по оздоровлению загрязненной территории региона.

Поэтому при реализации эффективных процессов экономико-экологического стимулирования бизнеса целесообразно осуществлять льготное налогообложение, которое должно способствовать внедрению малоотходных и безотходных технологий развитию экологоориентированного бизнеса.