

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРЫ СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА

*Д. М. Сытников*

Наша планета ограничена в запасах ресурсов и в возможностях противостоять негативным последствиям хозяйственной деятельности человека. В настоящее время вопросы эколого-экономического и социального развития стали равноценными вопросу о существовании человечества в целом. Формирование экоцентрического мировоззрения, а также стратегий дальнейшего развития современного общества невозможны без глубокого переосмысления особенностей взаимодействия общества и природы. Интегральная задача исследований по данной проблематике заключается в поиске оптимальных путей решения глобальных экологических проблем человечества и в переходе к устойчивому развитию, что требует правового регулирования различных аспектов в экологической сфере жизни общества.

Современное экологическое право сосредоточено на задачах правового обеспечения снижения отрицательных антропогенных воздействий и формирования гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду. В наши дни возрастает роль международного сотрудничества в экологической сфере на основе международно-правовых принципов и норм, регулирующих отношения между субъектами международного права по поводу охраны окружающей среды, рационального природопользования, обеспечения экологической безопасности и соблюдения экологических прав человека. Отдельного внимания при этом требует также вопрос о правовом регулировании в данной сфере на национальном уровне.

Изучению различных правовых аспектов взаимодействия общества и природы посвящены работы А. Т. Васюковой (2009), Р. М. Валеева (2010, 2012), О. И. Тиунова (2011), С. А. Боголюбова (2011, 2013, 2014), А. П. Гетьмана (2014) и др. В своих исследованиях вышеуказанные авторы рассматривают правовое регулирование экологической сферы общества как один из ключевых элементов в преодолении глобального экологического кризиса. Регулирование общественных отношений в экологической сфере предусматривает решение задач правового обеспечения снижения отрицательных антропогенных воздействий и формирования гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду. Успех в данном направлении невозможен без своевременного анализа современного состояния и структуры правового регулирования экологической сферы общества на различных уровнях.

Под экологической сферой общества понимают биосоциальное явление, подсистему общества, включающую в себя такие элементы, как экологическая деятельность, экологические потребности и способности, экологические отношения, экологическая форма общественного сознания, специализированные управленческие структуры и материально-техническая база. Общими задачами данной сферы является восстановление, сохранение и совершенствование природы, а также защита человека от негативных её проявлений и достижение ноосферного состояния биосферы. Правовое регулирование является

неотъемлемой задачей экологической деятельности, которая составляет ядро современной экологической сферы жизни общества. Трансформация структуры общественных связей и взаимоотношений между обществом и природой в ходе экологической деятельности является главной предпосылкой изменения характера правового регулирования экологической сферы общества. Эффективное регулирование общественных отношений в экологической сфере связано как с экологической безопасностью государств, так и с возникновением новых вызовов на других уровнях (генно-модифицированные организмы, проблемы биоэтики, трансграничное и глобальное загрязнение и др.)<sup>1</sup>.

Право, являясь универсальным регулятором общественных отношений, средством достижения компромисса и баланса частных и публичных экологических интересов, должно обеспечивать минимизацию социальных конфликтов, возникающих, в том числе, и на почве экологических проблем. Без правового регулятора невозможно устойчивое развитие общества, основанное на взаимосогласованном и сбалансированном экономическом развитии и сохранении окружающей среды. Именно право, с одной стороны, является необходимым средством реализации экологических приоритетов государства, а с другой — выступает инструментом, предметно формализующим их в национальной правовой системе. Среди главных задач современного экологического права выделяют следующие — формирование эффективных правовых гарантий для реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и правовое обеспечение снижения загрязнения окружающей среды. К концептуальным задачам эколого-правового регулирования относят создание правовых условий для организации и развития системы экологического образования и воспитания, а также правовой основы для формирования экологической культуры. Юридическому сообществу сегодня отводят ведущую роль в распространении эколого-правовых

<sup>1</sup> Сытников Д. М. Экологическая сфера в структуре современного общества // *Правова держава*. — 2014. — № 18. — С. 84-90.

ценностей, а также в решении экологических проблем и конфликтов<sup>1</sup>.

Известно, что правовое регулирование взаимоотношений между обществом и природой претерпевало изменения по мере трансформации этих взаимоотношений. В его истории выделяют три этапа: природоресурсный, природоохранный и социально-экологический. В начале XX в. законодательство многих стран регулировало взаимоотношения общества и природы, в основном, путем установления особого режима охраны объектов природы, имеющих культурное, историческое, научное и природоохранное значение. С середины XX в., в связи с использованием природных ресурсов в крупных масштабах, увеличением антропогенного воздействия на природу, в правовом регулировании взаимоотношений общества и природы на первый план выдвигаются задачи рационального природопользования. Природоресурсное право — это система правовых норм, регулирующих природоресурсные отношения с целью рационального использования земельных, водных, лесных и фаунистических ресурсов для обеспечения потребностей хозяйства, а также для защиты права природопользователей и государства. К сожалению, разрушение биосферы продолжалось, что привело к появлению нового вида деятельности — охраны окружающей среды, согласно которому сформировалась и новая отрасль права — природоохранительное право и начался природоохранительный этап взаимодействия общества и природы. Природоохранительное право — это система правовых норм, регулирующих общественные отношения с целью охраны природы и защиты окружающей среды от разрушительного воздействия хозяйственной деятельности человека. В 1980-е гг. возникает новая концепция, согласно которой главной задачей во взаимоотношениях между обществом и природой является создание такой системы рационального природопользования, которая предупреждала бы

<sup>1</sup> Нарышкин С. Е. О значении экологического права и законодательства в решении задач охраны окружающей среды // Право и экология (Москва, 23–24 мая 2013 г.) / отв. ред. Ю. А. Тихомиров, С. А. Боголюбов. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2014. — С. 23–27.

саму возможность возникновения экологических конфликтов. На этом этапе природоресурсное и природоохранительное право интегрируются. Так возникает социоэкологическое право — система правовых норм в области охраны окружающей среды и природопользования, которые устанавливают и регулируют отношения в этой области между государством, с одной стороны, и объединениями, предприятиями, организациями, отдельными гражданами — с другой стороны, с целью гармонизации взаимоотношений между обществом и природой, и обеспечения высокого качества среды существования<sup>1</sup>.

Экологическое право является сложной комплексной отраслью права, состоящей из природоохранительной и природоресурсной частей, содержащих общий предмет, методы и функционирующих в рамках экологической сферы жизни общества. Экологическое право является не только системой правовых норм, но и системой правовых знаний в экологической сфере: с одной стороны, это самостоятельная отрасль системы права, а с другой — отдельный подраздел юридической науки и социальной экологии. Для экологического законодательства характерны определенные общие положения, признаки, принципы, специфические юридические понятия и обозначающие их эколого-правовые термины, определяющие особый режим правового регулирования<sup>2</sup>.

В реальных условиях правового регулирования общественные отношения могут быть предметом нескольких отраслей: видовое разнообразие общественных отношений требует дополнительных механизмов для группировки норм по отраслям и институтам, и в этом случае решить задачу помогает метод правового регулирования. Методы правового регулирования

<sup>1</sup> Экология: підручник / Г. Т. Васюкова, О. І. Грошева. — К.: Кондор, 2009. — 524 с.

<sup>2</sup> Боголюбов С. А. Сочетание правовых международных и национальных терминов и принципов в экологической сфере // Международно-правовое и национальное регулирование экологической сферы общества: сб. ст. / сост.: Ю. С. Шемшученко, С. А. Боголюбов. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2011. — С. 35–59; Боголюбов С. А. Актуальные проблемы экологического права: учеб. [для магистров]. — М.: Юрайт, 2011. — С. 21–28.

разделяют на виды: императивный, диспозитивный, рекомендательный, поощрительный, субординационный и др.<sup>1</sup>

Возникновение правового регулирования экологических отношений стало результатом эволюции природоресурсных отношений, отражающих нарастающую глобальную проблему «человек — общество — природа». По мнению С. А. Боголюбова, участники правореализации должны понимать возможности экологического права и законодательства в управлении окружающей средой, которые не являются безграничными, обусловлены экономическими условиями жизни и зависят от уровня научно-технического прогресса. Кроме того, автор отмечает, что позиция о комплексном характере регулирования экологической сферы общества представляется рядом учёных дискуссионной, поскольку в названии «экологический» видится лишь природоохранный аспект; особенно трудно воспринимается также включение в экологическое право (и законодательство) земельного, лесного, водного права (и законодательства)<sup>2</sup>.

Общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы регулируются нормативными актами различной юридической силы — конституцией, законами, правительственными подзаконными и ведомственными нормативными актами, а также актами местных органов власти. Так, например, главными источниками экологического права в нашей стране являются: Конституция Украины (1996 г.)<sup>3</sup>, Закон Украины «Об охране окружающей природной среды» (1991 г.)<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Теория государства и права / Н. И. Матузов, А. В. Малько. — М.: Дело АНХ. 2009. — С. 318–322.

<sup>2</sup> Боголюбов С. А. Сочетание правовых международных и национальных терминов и принципов в экологической сфере // Международно-правовое и национальное регулирование экологической сферы общества: сб. ст. / сост.: Ю. С. Шемшученко, С. А. Боголюбов. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2011. — С. 35–59; Боголюбов С. А. Актуальные проблемы экологического права: учеб. (для магистров). — М.: Юрайт. 2011. — С. 21–28.

<sup>3</sup> Конституция Украины: Принята на пятой сессии Верховной Рады Украины 28 черв. 1996 р. — К.: Преса України, 1997. — 80 с.

<sup>4</sup> Про охорону навколишнього природного середовища: Закон України від 25 червня 1991 року // Відомості Верховної Ради України. — 1991. — № 41. — Ст. 456.

и Закон Украины «Об основных положениях (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года» (2010 г.)<sup>1</sup>. Кроме того, Кабинетом Министров Украины (КМУ) был утвержден Национальный план действий по охране окружающей природной среды Украины на 2011–2015 гг. Особенность данного документа заключается в том, что он стал первым документом такого уровня, который был разработан, создан и утвержден согласно всем европейским стандартам. Предварительно была также разработана Концепция Национальной экологической политики, утвержденная отдельным постановлением КМУ<sup>2</sup>.

В конце 1980-х гг. в нашей стране был провозглашен принцип перехода от преимущественно административных, властных методов регулирования экологических отношений к методам преимущественно экономическим, равноправным, стимулирующим. Можно констатировать взвешенность этой формулы, означающей постоянное и неизменное функционирование и тех и других методов, но с преобладанием в различные периоды и с разным успехом одних над другими.

Стабильность природопользования и гражданско-правовая защита природоресурсных и иных прав граждан, как и имущественное обеспечение заинтересованного выполнения ими своих природоохранных обязанностей в интересах всего общества, являются актуальными задачами современного права в экологической сфере. В то же время, государство не отказывается от административных средств организации природопользования, а в ряде случаев и усиливает их применение в отношении охраны природных ресурсов и всей окружающей среды. Дальнейшее развитие экономической, политической, нравственной, социальной жизни покажет востребованность и предпочтитель-

<sup>1</sup> Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року: Закон України від 21 грудня 2010 р. № 2818-IV // Відомості Верховної Ради України. — 2011. — № 26. — Ст. 218.

<sup>2</sup> Правительство утвердило Национальный план действий по охране окружающей природной среды Украины (НПД) на 2011–2015 гг. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: < [http://www.knu.gov.ua/control/ru/publish/article?art\\_id=244289760](http://www.knu.gov.ua/control/ru/publish/article?art_id=244289760) >

ность того или иного метода стимулирования надлежащих отношений в экологической сфере общества, преодоления в ней алчности, эгоизма, коррупционности и несправедливости<sup>1</sup>.

Управление охраной окружающей среды заключается в осуществлении функций планирования, исследования, наблюдения, прогнозирования, экологической экспертизы, контроля, информирования и другой исполнительно-распорядительной деятельности по охране, сохранению, воспроизводству и рациональному использованию природных ресурсов и обеспечению необходимого качества жизненной среды. Государственное управление в области охраны окружающей среды в нашей стране выполняет КМУ, государственные администрации, исполнительные комитеты местных органов самоуправления и специально уполномоченные государственные органы<sup>2</sup>. Всё большее значение в деле охраны окружающей природной среды во всем мире сегодня приобретают различные общественные организации.

Существует необходимость привлечения внимания государственной власти и общества не просто к экологической сфере общественной жизни, а к приданию надлежащего статуса участвующим в ее регулировании органам. В этом смысле необходимо продолжить совершенствование деятельности профильных министерств и ведомств, а также координацию работы других государственных структур, имеющих отношение к проблеме взаимодействия общества и природы.

По современным представлениям, нашедшим отражение в юридической литературе, охрану окружающей среды можно обеспечить путём применения комплекса организационных, правовых и экономических мероприятий, направленных на восстановление разрушенных объектов окружающей природной среды, снижение уровня антропогенной нагрузки на экосисте-

<sup>1</sup> Боголюбов С. А. Сочетание правовых международных и национальных терминов и принципов в экологической сфере // Международно-правовое и национальное регулирование экологической сферы общества: сб. ст. / сост.: Ю. С. Шемшученко, С. А. Боголюбов. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2011. — С. 35–59.

<sup>2</sup> Экологія: підручник / Г. Т. Васюкова, О. І. Грошева. — К.: Кондор, 2009. — 524 с.

мы, восстановление природных ресурсов и обеспечение их рационального использования. Комплекс таких мероприятий рассматривается как организационно-правовой механизм охраны окружающей среды, который состоит из двух системообразующих элементов — институционального (система государственных и общественных институтов, осуществляющих управление) и функционального (проведение экспертизы, контроля, нормирования и стандартизации, ведение кадастров, учёт природных ресурсов, мониторинг и т. д.). При этом организационно-правовой механизм рассматривается как: экологическое управление (управление природопользованием и охраной окружающей среды); управление и контроль в сфере природопользования и охраны окружающей среды; государственное управление в сфере охраны окружающей среды; государственное управление в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности<sup>1</sup>.

Правовой основой управления в сфере экологии, наряду с нормами экологического права, являются также нормы административного права. Первые призваны отображать специфику предмета, объектов, субъектов и принципов правового регулирования общественных отношений в этой сфере. Вторые определяют общие цели, задания и функции государственных общественных отношений управленческого характера, складывающихся в сфере исполнительной власти, внутриорганизационной деятельности других государственных органов, а также в процессе осуществления общественными организациями внешних юридическо-властных полномочий. По предмету регулирования социальных процессов нормы административного права являются общими, а нормы экологического права — специальными, обеспечивающими более конкретное регулирование одного и того же предмета<sup>2</sup>. В данном случае речь идёт о так называемом методе экологизации, с помощью которого экологическое право способно воздействовать и на другие отрасли

<sup>1</sup> *Правова охорона довкілля: сучасний стан та перспективи розвитку: монографія / А. П. Гетьмана, А. К. Соколова, Г. В. Анісімова [та ін.]; за ред. А. П. Гетьмана. — Х.: Право, 2014. — С. 56–109.*

<sup>2</sup> *Правова охорона довкілля. С. 60.*

права, например, уголовное и гражданское право. Этот метод рассматривают как проявление общеэкологического, природоохранительного подхода ко всем без исключения событиям и явлениям общественного бытия, ко всем аспектам человеческого поведения. Поэтому двойственное назначение и местонахождение в экологическом праве норм, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, не должно вызывать сомнений. Метод экологизации всех отраслей права, в том числе и международного, является объективной необходимостью, обусловленной угрожающей человечеству глобальной экологической ситуацией<sup>1</sup>.

По мнению А. П. Гетьмана и других исследователей, управление в сфере экологии имеет комплексный характер, поэтому только объединение различных видов деятельности, средств и методов управленческого влияния даст возможность обществу и государству решить задачу перехода к устойчивому развитию. Отличительной особенностью современного периода развития общественных отношений в сфере охраны окружающей среды считают участие негосударственного сектора в решении экологических проблем, в том числе — и стоящих перед мировым сообществом<sup>2</sup>.

Перед отдельными государствами и человечеством в целом стоит вопрос об усовершенствовании критериев сбалансированного (устойчивого) развития, которое принимало бы во внимание все факторы, способствующие благосостоянию, минимизируя при этом влияние на окружающую среду и нивелируя экологические последствия. Реализация заданий перехода к принципам устойчивого развития требует как формирования соответствующих морально-ценностных ориентиров, экологи-

<sup>1</sup> Боголюбов С. А. Актуальные проблемы экологического права: учеб. [для магистров]. — М.: Юрайт, 2011. — С. 32–37; Боголюбов С. А. Экологизация законодательства, государства и общественной жизни // Право и экология (Москва, 23–24 мая 2013 г.) / отв. ред. Ю. А. Тихомиров, С. А. Боголюбов. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2014. — С. 33–39.

<sup>2</sup> Права охорона довкілля: сучасний стан та перспективи розвитку: монографія / А. П. Гетьман, А. К. Соколова, Г. В. Анісімова [та ін.]; за ред. А. П. Гетьмана. — Х.: Право, 2014. — С. 56–109.

зации и этизации экономики («зелёная экономика» и экологически и социально ответственный бизнес), государственно-частного партнерства, так и активизации гражданского общества.

В современной научной литературе подчеркивается, что переход к устойчивому развитию требует изменения ранее господствовавших стереотипов общественного сознания, а также отношения государственных органов, граждан и юридических лиц к проблемам окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Новая модель развития государства предполагает формирование экологической культуры, основанной на коэволюции общества и природы. При этом темпы техногенных изменений в государстве не должны превышать скорости адаптации биосистем к окружающей среде<sup>1</sup>.

Кроме того, юристам, теоретикам и практикам, следует критически пересмотреть устоявшиеся классические правовые институты гражданского, хозяйственного, административного, уголовного и иных отраслей права с учётом современных знаний в области экологии и экономики природопользования, при этом необходим переход от отраслевых к междисциплинарным и системным исследованиям<sup>2</sup>.

Восстановление и сохранение динамического равновесия социозкосистемы — это глобальная, общечеловеческая проблема, поэтому сегодня возрастает значение международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, формирования и юридического закрепления корректных норм поведения государств в сфере взаимоотношений с природой. Между-

<sup>1</sup> Гардашук Т. В. Оновлення методологічної бази впровадження засад збалансованого розвитку в Україні // Цілі збалансованого розвитку в Україні: матеріали міжнародної конференції (Київ, 18–19 червня 2013 р.) — Київ: Центр екологічної освіти та інформації, 2013. — С. 21–25; Україна: прогрес на шляху сталого розвитку // Інформаційно-аналітичний огляд виконання «Порядку денного на XXI століття». Науковий керівник — доктор економічних наук Б. М. Данилишин. — К.: ЗАТ «НІЧЛАВА», 2002. — С. 196–214.

<sup>2</sup> Сытников Д. М. Правовые аспекты становления экологической сферы Украины // Четвёртые юридические диспуты по актуальным проблемам частного права, посвященные памяти Е. В. Васильковского: материалы Международной научно-практической конференции (Одесса, 16 мая 2014 г.) / сост. и отв. ред. И. С. Каззафарова; Одес. нац. ун-т им. И. И. Мечникова. — Одесса: Астропринт, 2014. — С. 282–285.

народное экологическое право представляет собой совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих международные экологические отношения между субъектами международного права, то есть отношения по поводу охраны окружающей среды, рационального природопользования, обеспечения экологической безопасности и обеспечения соблюдения экологических прав человека.

Одной из отличительных особенностей современного этапа развития международного экологического права является дальнейшее расширение круга международных отношений, регулируемых данной отраслью международного права. Непосредственным итогом этого процесса явилось дополнение двух традиционных предметных областей регулирования (отношений по поводу охраны окружающей среды и рационального природопользования) двумя новыми — отношениями по обеспечению экологической безопасности и обеспечению соблюдения экологических прав человека<sup>1</sup>.

Принципы международно-правового регулирования охраны окружающей среды можно разделить на общие и специальные<sup>2</sup>. Принципы общего характера — это основные принципы международного права, его базовые положения, присущие регулированию отношений между субъектами международного права независимо от специфики этих отношений. Другая часть общепризнанных принципов и норм международного права — это положения специального характера, предназначенные обеспечивать функционирование не всей его системы, а отдельных ее отраслей. Они имеют специфику, обусловленную характером регулируемых данными принципами отношений. К принципам международного экологического сотрудничества, которые не-

<sup>1</sup> Боголюбов С. А. Экологизация законодательства, государства и общественной жизни // Право и экология (Москва, 23–24 мая 2013 г.) / отв. ред. Ю. А. Тихомиров, С. А. Боголюбов. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2014. — С. 33–39.

<sup>2</sup> Боголюбов С. А. Сочетание правовых международных и национальных терминов и принципов в экологической сфере // Международно-правовое и национальное регулирование экологической сферы общества: сб. ст. / сост.: Ю. С. Шемпученко, С. А. Боголюбов. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2011. — С. 35–59.

обходимо учитывать при дальнейшем регулировании экологической сферы общества, относят следующие: 1) каждое государство имеет право на использование окружающей среды и природных ресурсов, находящихся на его территории, для целей развития и обеспечения нужд своих граждан; 2) экологическое благополучие одного государства не может обеспечиваться за счет других государств или без учета их интересов; 3) хозяйственная деятельность на территории государства не должна наносить ущерб окружающей среде, как в пределах, так и за пределами его юрисдикции. Экономическая взаимозависимость стран и международная торговля предполагают использование новейших технологий и экологически чистых производств, осуществление эффективных способов национального и международного экологического контроля, извещение сопредельных и иных государств о чрезвычайных вредных выбросах в окружающую среду, возмещение другим странам и юридическим лицам причиненного экологического ущерба; 4) недопустимы любые виды хозяйственной и иной деятельности, экологические последствия которой непредсказуемы для окружающей среды. Этот принцип тесно связан с предыдущими принципами и предполагает осторожность при осуществлении генно-инженерной деятельности, клонировании объектов животного мира, переброске и запруживании рек, а также необходимость усиления государственной экологической экспертизы, нацеленной на предотвращение негативных экологических решений; 5) государства должны оказывать друг другу помощь в чрезвычайных экологических ситуациях; 6) все споры, связанные с проблемами окружающей среды, должны разрешаться мирными средствами. Человечество сформулировало немало призывов подобного рода и принимает нередко согласованные меры для их претворения в жизнь в условиях уважения, соблюдения международного права и признания, учета взаимных интересов и национального законодательства участников международных отношений, складывающихся в экологической сфере.

Цивилизованность и эффективность национального правового регулирования зависят от того, как страны реализуют рекомендации международного права, имплементируют его в свое

законодательство. Внедрение международных воззрений и представлений в национальное право не обязательно должно быть увязано с внесением изменений и дополнений в национальное законодательство, которое и так насыщено ими, но нуждается в существенном повышении эффективности реализации путем конкретизации требований, обеспечения действия правоохранительного и природоохранительного механизмов, неотвратимости ответственности за экологические правонарушения.

Развитие международного права по охране окружающей среды происходит в основном договорным путем. Особенностью международного права по защите окружающей среды является применение международных актов (деклараций, стратегий, принципов поведения и т. п.), что часто называют «мягким правом»<sup>1</sup>. Типична в этом плане Стокгольмская Декларация ООН по проблемам окружающей среды 1972 г.<sup>2</sup>, которая впервые на глобальном уровне определила подходы к решению экологических проблем. Не обладая обязательной юридической силой, это право безусловно имеет большое влияние. Аналогично оценивают и Декларацию (свод согласованных принципов международного сотрудничества по охране окружающей природной среды), принятую на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 г. (Рио-де-Жанейро)<sup>3</sup>.

Программными международными документами деятельности в области сохранения и устойчивого развития биологического и ландшафтного разнообразия являются Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 1992 г.<sup>4</sup> и Европейской

<sup>1</sup> Экология: підручник / Г. Т. Васюкова, О. І. Грошева. — К.: Кондор, 2009. — 524 с.

<sup>2</sup> Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. — Режим доступа: <[http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declarathenv.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml)>

<sup>3</sup> Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. — Режим доступа: <[http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/riodecl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml)>

<sup>4</sup> Конвенция о биологическом разнообразии [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. — Режим доступа: <[http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/biodiv.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml)>

ская стратегия сохранения биологического и ландшафтного разнообразия (София, 1995 г.)<sup>1</sup>, служащая механизмом внедрения принятой ранее Конвенции в Европе. Согласно условиям Конвенции государства имеют право распоряжаться своими биологическими ресурсами и несут ответственность за сохранение их биологического разнообразия и рациональное использование их биологических ресурсов. Украина ратифицировала Конвенцию в 1994 г., также был принят ряд законов о ратификации, присоединении и выполнении других международных договоров обязательного и необязательного характера, регулирующих вопросы сохранения и использования природных ресурсов. Таким образом, созданная в нашей стране законодательная база в области природоохранительной деятельности соответствует европейским требованиям; главной задачей сегодня является реализация соответствующих документов и программ.

Ключевую роль в координации международного сотрудничества в целях охраны окружающей среды играет орган — Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Деятельность структур ООН по указанному направлению проявляет себя как метод (способ) сотрудничества государств по формированию и развитию группы норм, регулирующих общественные отношения в сфере охраны окружающей среды (международного экологического права), в рамках нового, формирующегося института — управления в сфере охраны окружающей среды. Целенаправленное воздействие государств на международные отношения в указанной сфере охватывает, таким образом, международно-правовое регулирование, координацию и организацию сотрудничества в сфере охраны окружающей среды<sup>2</sup>.

Правовое регулирование окружающей среды в силу многоаспектности и сложности отношений, складывающихся в этой

<sup>1</sup> Руководящие принципы формирования европейской экологической сети [Электронный ресурс] // Центр охраны дикой природы. — Режим доступа: <<http://www.biodiversity.ru/programs/econet/docs/princeuro/main.html>>

<sup>2</sup> Тиунов О. И. Предмет, система и принципы международного права // Международно-правовое и национальное регулирование экологической сферы общества: сб. ст. / сост.: Ю. С. Шемшученко, С. А. Боголюбов. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2011. — С. 60–77.

сфере, настолько показательно, что может служить определенной иллюстрацией значительных усилий международного сообщества государств решать глобальные проблемы на основе сотрудничества. Предметом правового регулирования международных отношений в сфере охраны окружающей среды является ее рациональное использование и воспроизводство в целях экологической безопасности и устойчивого развития. Предмет правового регулирования охраны окружающей среды как окружающей человека природной среды определяет содержание институтов данной отрасли права<sup>1</sup>.

Национальное экологическое право ощущает влияние международного права, имеющего приоритетный характер по отношению к национальным нормам. Поскольку полностью исчерпывающего перечня экологических общепризнанных принципов и норм международного права не существует, их учёт в правотворческой и правоприменительной деятельности достаточно затруднён. Активизация международных связей государств предполагает более развернутое рассмотрение теоретической и практической проблем соотношения международных принципов и национальных требований в экологической сфере, их взаимного воздействия друг на друга. Нацеленность общества на интеграцию в мировое сообщество предполагает расширение творческого использования зарубежного опыта природопользования, выражающегося в применении международных и зарубежных эколого-правовых институтов, их сближении, гармонизации, унификации, внедрении в отечественную практику. Вместе с тем, на формирование норм и принципов международного права в экологической сфере влияют соответствующие национальные нормы и принципы, которые, будучи заложенными в национальное законодательство и апробированными на практике, поставляют международному сообществу свои идеи, свой как положительный, так и отрицательный опыт.

Одной из основных проблем взаимодействия международного и национального правового регулирования экологической

<sup>1</sup> Международное право. Особенная часть: учеб. [для вузов] / отв. ред. Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. — М.: Статут, 2010. — С. 70–73.

сферы является сочетание принципов необходимости глобальной охраны окружающей среды, всеобщего рационального использования природных ресурсов и обеспечения суверенитета, целостности и устойчивого развития отдельных государств<sup>1</sup>.

Юридические противоречия выражаются в разном правоприменении, в неправомерных действиях государственных, межгосударственных и общественных структур, в притязаниях и действиях существующего правопорядка. Коллизии выражаются в контрастных различиях правовых взглядов и позиций, в столкновении норм и актов внутриправовой системы, в неправомерных действиях внутри механизма публичной власти между государственными и иными институтами и органами, в расхождении между нормами иностранных законодательств, в спорах между государствами и противоречиях между нормами национального и международного права<sup>2</sup>.

В то же время, определяются способы правомерного воздействия на государства в целях их вовлечения в договоры по вопросам охраны окружающей среды<sup>3</sup>. Этим самым расширяется круг участников международных договоров, предметом которых являются правоотношения в сфере решения экологических проблем. Вместе с тем расширяется и нормативная база регулирования соответствующих отношений. Для расширения нормативной сферы регулирования внутригосударственных отношений в сфере экологии также полезно обращение к опыту осуществления кодификации, проводимой на международном уровне. Кодификация международного права содействует установле-

<sup>1</sup> Боголюбов С. А. Сочетание правовых международных и национальных терминов и принципов в экологической сфере // Международно-правовое и национальное регулирование экологической сферы общества: сб. ст. / сост.: Ю. С. Шемшученко, С. А. Боголюбов. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2011. — С. 35–59.

<sup>2</sup> Тихомиров Ю. А. Коллизионное право: учеб. и науч.-практ. пособие / Ю. А. Тихомиров. — М., 2005. — С. 34, 43, 346; Хлуденева Н. И. Коллизии в экологическом праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. — М., 2007. — 26 с.

<sup>3</sup> Нурмухаметова Э. Ф. Способы воздействия на государства с целью вовлечения их в договоры в области охраны окружающей среды / Э. Ф. Нурмухаметова // Государство и право. — 2005. — № 2. — С. 50–58.

нию — на экономически и политически созревшей современной основе — более точного содержания универсальных международных договоров, большей предметности отраслей международного права, конкретизации объектов международно-правового регулирования с учетом достигнутого уровня волеизъявления государств<sup>1</sup>. Кодификацию рассматривают как специфическую разновидность метода правового регулирования.

Таким образом, в основе современной экологической сферы жизни общества лежит экологическая деятельность, неотъемлемой задачей которой является правовое регулирование, концептуальными задачами которого, в свою очередь, по-прежнему остаются формирование экологической культуры и переход к устойчивому развитию. Анализ современного состояния и структуры правового регулирования экологической сферы общества на различных уровнях позволяет нам выделить характерные его особенности.

Современное экологическое право сосредоточено на задачах правового обеспечения снижения отрицательных антропогенных воздействий и формирования гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду. Регулирование общественных отношений в экологической сфере связано с экологической безопасностью государств и с возникновением новых экологических вызовов на других уровнях.

Необходимость рационального природопользования и предупреждения возникновения экологических конфликтов привела к интегрированию природоресурсного и природоохранительного права. Широкое распространение получил метод экологизации, с помощью которого экологическое право воздействует и на другие отрасли права. Сегодня этот метод рассматривают как проявление общеэкологического, природоохранительного подхода ко всем без исключения событиям и явлениям общественной жизни.

По современным представлениям, охрану окружающей среды можно обеспечить путём применения организационно-пра-

<sup>1</sup> Вылегжанин А. Н., Каламкарян Р. А. К учету международно-правового опыта в работе по кодификации морского законодательства России // Государство и право. — 2005. — № 3. — С. 49.

вового механизма, который состоит из двух системообразующих элементов — институционального (система государственных и общественных институтов, осуществляющих управление) и функционального (проведение экспертизы, контроля, нормирования и стандартизации, ведение кадастров, учёт природных ресурсов, мониторинг и т. д.).

Неуклонно возрастает роль международного сотрудничества в экологической сфере на основе международно-правовых принципов и норм, регулирующих отношения между субъектами международного права по поводу охраны окружающей среды, рационального природопользования, обеспечения экологической безопасности и соблюдения экологических прав человека.

## ПРАВОВОЙ РЕЖИМ БАЛЛАСТНЫХ ВОД В УКРАИНЕ

*Е. В. Толкаченко*

Судоходство, как вид морехозяйственной деятельности, является важным источником в пополнении государственного бюджета и в обеспечении трудоустройства и социальной защиты определенной категории населения страны. В частности, Е. С. Кац указывал, что: «Суда, прямо или косвенно связанные с морским промыслом, являются важной составной частью мирового торгового флота, который выполняет чрезвычайно важные для всего сообщества государств функции: перевозит до 90 % всех внешнеторговых грузов мира и миллионы пассажиров; добывает свыше 80 % потребляемой человечеством рыбы и различных морепродуктов; осуществляет в недрах Мирового океана добычу нефти, газа и иных полезных ископаемых; проводит важные научные исследования; осуществляет охрану морской среды, обеспечивает ряд других видов деятельности человека в мировом океане... По данным ИМО, в настоящее время имеется 56 800 крупных рыбопромышленных судов, за-